



720001, Бишкек ш., Чүй проспекти си, 207
тел: +996 (312) 61 32 38, факс: +996 (312) 62 57 53
P/c 1250820003595052
ФОАО ХАЛЫК БАНК КЫРГЫЗСТАН-БИШКЕК
БИК 125008
ИНН 00610199510080
ОКПО 00014568
E-mail: fpk.kg00@mail.ru

720001, г. Бишкек, проспект Чуй, 207
тел: +996 (312) 61 32 38, факс: +996 (312) 62 57 53
P/c 1250820003595052
ФОАО ХАЛЫК БАНК КЫРГЫЗСТАН-БИШКЕК
БИК 125008
ИНН 00610199510080
ОКПО 00014568
E-mail: fpk.kg00@mail.ru

№ 01-7/461

«03» 11 2023 г.

На № _____

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

Федерация профсоюзов Кыргызстана, рассмотрев проект закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах», инициированного депутатом Атазовым Ш., размещенном на сайте для общественного обсуждения, сообщает следующее:

- исключить дополнение в статью 4 Закона КР *«за исключением ситуаций, когда члены профсоюза, не доверяя профсоюзу, обращаются к государственным органам для проверки экономической и юридической составляющей, с целью получения правовой оценки и при необходимости применения мер, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.»*, так как

- 1) предлагаемые поправки противоречат фундаментальному принципу статьи 3 Конвенции МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию», ратифицированной Кыргызской Республикой. Этот принцип означает, что профсоюз имеет право беспрепятственно управлять своими делами и деятельностью в соответствии с принципами свободы объединений и демократии, и избранные лидеры профсоюза могут свободно осуществлять мандат, предоставленный им их членами;
- 2) конвенция МОТ № 98 «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров», ратифицированная Кыргызской Республикой, предоставляет защиту против дискриминационных действий, направленных на ущемление свободы профсоюзного объединения, защиту организаций трудящихся и предпринимателей против вмешательства в дела друг друга, а также определяет меры с целью поощрения и развития коллективных переговоров;

- 3) любой закон носит позитивный характер, поэтому необходимо воздерживаться от применения в законах расплывчатых формулировок, оценочных позиций и дискреционных положений, таких как «недоверие», «подразумевают», «отдельные ситуации»;
- 4) в случае каких-либо нарушений законодательства, ущемление прав членов профсоюза решаются в порядке, установленном в Уставах профсоюзов на основании заявления члена профсоюза;
- 5) действующая редакция ст. 4 Закона КР «О профессиональных союзах» никак не препятствует членам профсоюза обращаться напрямую в судебные органы.

- исключить дополнения в статью 21 Закона КР ***«Запрещается неправомерное использование имущества профсоюзов, принадлежащего им на основании права собственности. Принцип неприкосновенности собственности профсоюза подразумевает его невозможность приватизации и отчуждения. В случае возникновения подозрений, что имущество профсоюза используется не по назначению или было приватизировано (отчуждено), государственные органы обладают полномочиями для вмешательства и применения соответствующих правовых мер с целью защиты прав и интересов других членов профсоюза»***, так как

- 1) статья 3 Конвенции МОТ № 87 предоставляет право профсоюзам организовывать свое управление без какого-либо вмешательства. Это право включает финансовое управление их организацией, включая профсоюзные активы.
- 2) собственность профсоюзов по своей природе не является государственной собственностью. Собственность профсоюзов должна охраняться и обращаться с ней необходимо соответствующим образом и должна подлежать только судебному контролю. Подозрение в незаконном использовании профсоюзных финансов или имущества не должно быть предметом дискреционного решения Кабинета Министров;
- 3) предлагаемая редакция противоречит статье 15 Конституции КР, устанавливающей, что в Кыргызской Республике в равной степени признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности, собственность неприкосновенна;
- 4) понятие и содержание права собственности установлены в статье 222 Гражданского кодекса КР, в частности «собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие законодательству и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, свои полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, отдавать

- имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться имуществом иным образом»;
- 5) Федерация профсоюзов Кыргызстана, являясь Собственником недвижимого имущества, как субъект гражданского оборота, исходя из экономической целесообразности вправе производить отчуждение некоторых объектов недвижимости, а также движимого имущества путем продажи или обмена по рыночным ценам. При продаже вырученные средства направляются на развитие санаторно-курортных организаций профсоюзов;
 - 6) согласно статье 229 Гражданского кодекса КР только имущество, находящееся в государственной собственности, может быть передано в частную собственность путем приватизации;
 - 7) приватизация – это передача государственной собственности в частную по условной стоимости или безвозмездно.
 - 8) профсоюзное имущество не является государственным, соответственно оно не подлежит приватизации.

Федерация профсоюзов Кыргызстана на основании вышеизложенного сообщает, что представленный законопроект требует тщательной доработки ввиду противоречий с нормами Конституции КР, Конвенций МОТ, ратифицированных Кыргызской Республикой, Гражданского кодекса КР, а также ухудшает положение профсоюзных организаций, путем установления вмешательства государства в деятельность профсоюзов.

- Приложение: 1. Заключение МОТ (группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии) – на 3-листах;
2. Анализ Правовой клиники «Адилет» проекта Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О профессиональных союзах» - на 6 листах.

Председатель



Э.Кызаев