



► **Группа технической поддержки по вопросам
достойного труда и Бюро МОТ для стран
Восточной Европы и Центральной Азии**

№: 392

Г-ну Э. Кызаеву,
Председателю Федерации
Профсоюзов Кыргызстана

« 27 » октября 2023

Уважаемый г-н Кызаев,

Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии свидетельствует свое уважение Федерации профсоюзов Кыргызстана.

В ответ на Ваше письмо №02-7/439 от 25 октября 2023 года приводим ниже комментарии МОТ по предлагаемым поправкам к проекту закона «О профессиональных союзах». Хотим отметить, что представленные комментарии касаются только тех положений, которые МОТ рекомендует изменить для приведения в соответствие с ратифицированными Кыргызской Республикой конвенциями МОТ - Конвенцией 1948 года о свободе объединений и защите права на объединение (№87) и Конвенцией 1949 года о применении принципов права на объединение и на ведение коллективных переговоров (№98). Комментарии предоставлены без учета замечаний, которые впоследствии могут быть сделаны контрольными органами МОТ в отношении соответствующих стандартов и принципов свободы объединения.

Пользуясь возможностью, хотим напомнить Федерации профсоюзов о предлагаемых поправках к Закону о профсоюзах, которые были подготовлены в 2022 году после интенсивных консультаций и обсуждений между трехсторонними партнерами. В связи с этим, направляем копию предлагаемых поправок 2022 года вместе с комментариями МОТ к данным поправкам 2022 года, доступных в Приложениях 1 и 2 к настоящему письму для дальнейшего рассмотрения.

Комментарии МОТ к проекту поправок к Закону «О профессиональных союзах», опубликованные в октябре 2023 года:

1. **Статья 4.** Предлагаемые поправки допускают «исключение» из принципа невмешательства - *«когда члены профсоюза, не доверяя профсоюзу, обращаются к государственным органам для проверки экономической и юридической составляющей, с целью получения правовой оценки и при необходимости применения мер, предусмотренных законодательством»* - проблематичны с точки зрения Конвенции МОТ №87, ратифицированной Кыргызской Республикой.

Фундаментальный принцип статьи 3 Конвенции № 87 заключается в том, что работники могут сами решать, какие правила должны регулировать управление их организациями. Этот принцип означает, что профсоюз имеет право беспрепятственно управлять своими делами и деятельностью в соответствии с принципами свободы объединений и демократии. Это означает, что избранные лидеры профсоюза могут свободно осуществлять мандат, предоставленный им их членами. Законодательство, которое предоставляет правительству дискреционные полномочия по расследованию деятельности профсоюза на основании любой жалобы, поступившей от члена профсоюза и которое не подлежит судебному контролю, не соответствует принципу, согласно которому профсоюзы должны иметь право организовывать свои управление и деятельность без какого-либо вмешательства со стороны государственных органов, которое ограничивало бы это право или препятствовало его законному осуществлению.

Внешний контроль должен осуществляться только в исключительных случаях, когда существуют серьезные обстоятельства, оправдывающие такие действия, поскольку в противном случае возникнет риск ограничения права, которым обладают организации трудящихся в соответствии со статьей 3 Конвенции № 87. Обвинения в противоправном поведении профсоюзом должны быть выданы независимому судебному органу в соответствии с надлежащей процедурой и верховенством закона, и в соответствии с этим решения могут быть обжалованы в суде более высокой инстанции.

- 2. Статья 21.** Предлагаемая поправка к статье 21 гласит: *«запрещается неправомерное использование имущества профсоюзов, принадлежащего им на основании права собственности. Принцип неприкосновенности собственности профсоюза подразумевает его невозможность приватизации и отчуждения. В случае возникновения подозрений, что имущество профсоюза используется не по назначению или было приватизировано (отчуждено), государственные органы обладают полномочиями для вмешательства и применения...»*

Статья 3 Конвенции МОТ № 87 предоставляет право профсоюзам организовывать свое управление без какого-либо вмешательства. Это право включает финансовое управление их организацией, включая профсоюзные активы. Собственность профсоюзов по своей природе не является государственной собственностью. Собственность профсоюзов должна охраняться и обращаться с ней необходимо соответствующим образом и должна подлежать только судебному контролю. Для обеспечения невмешательства в профсоюзное управление, любое незаконное использование профсоюзной собственности или финансов, подозрения или обвинения в этом руководителей или членов профсоюзов должны подлежать беспристрастному и независимому судебному процессу. Подозрение в незаконном использовании профсоюзных финансов или имущества не должно быть предметом дискреционного решения правительства.

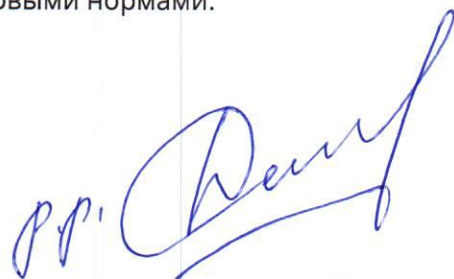
- 3. Статья 25.** МОТ пользуется предлагаемой поправкой к статье 25, касающейся забастовок, чтобы напомнить, что наложение санкций на профсоюзы за проведение законной забастовки является серьезным нарушением принципов свободы объединений и Конвенции № 87. Никто не должен подвергаться наказанию за проведение или попытку проведения законной забастовки, и уголовные санкции не должны применяться к любому работнику за участие в мирной забастовке, даже если она признана судом незаконной. Аналогичным образом, увольнение работников из-за забастовки представляет собой серьезную дискриминацию в сфере занятости по признаку законной профсоюзной

деятельности и противоречит Конвенции № 98, ратифицированной Кыргызской Республикой.

Хотим также обратить внимание на замечание Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций, который считает, что существующие в законодательстве требования в отношении кворума, необходимого для проведения голосования по вопросу о проведении забастовки, являются слишком высокими, а также отметить несоответствие требований в отношении минимальных услуг с положениями Конвенции МОТ № 87. В связи с этим рекомендуется снизить порог для объявления забастовки и пересмотреть требования к минимальным услугам в законодательстве.

МОТ готова поддержать Федерацию профсоюзов Кыргызстана и трехсторонних партнеров в предоставлении необходимой технической поддержки для совершенствования законодательства о профсоюзах в Кыргызской Республике, а также в его реализации в соответствии с международными трудовыми нормами.

С уважением,



Михаил Пушкин
И.о. директор

Приложение:

1. Комментарии МОТ к поправкам от 2022 г.;
2. Предлагаемые поправки 2022 г.